

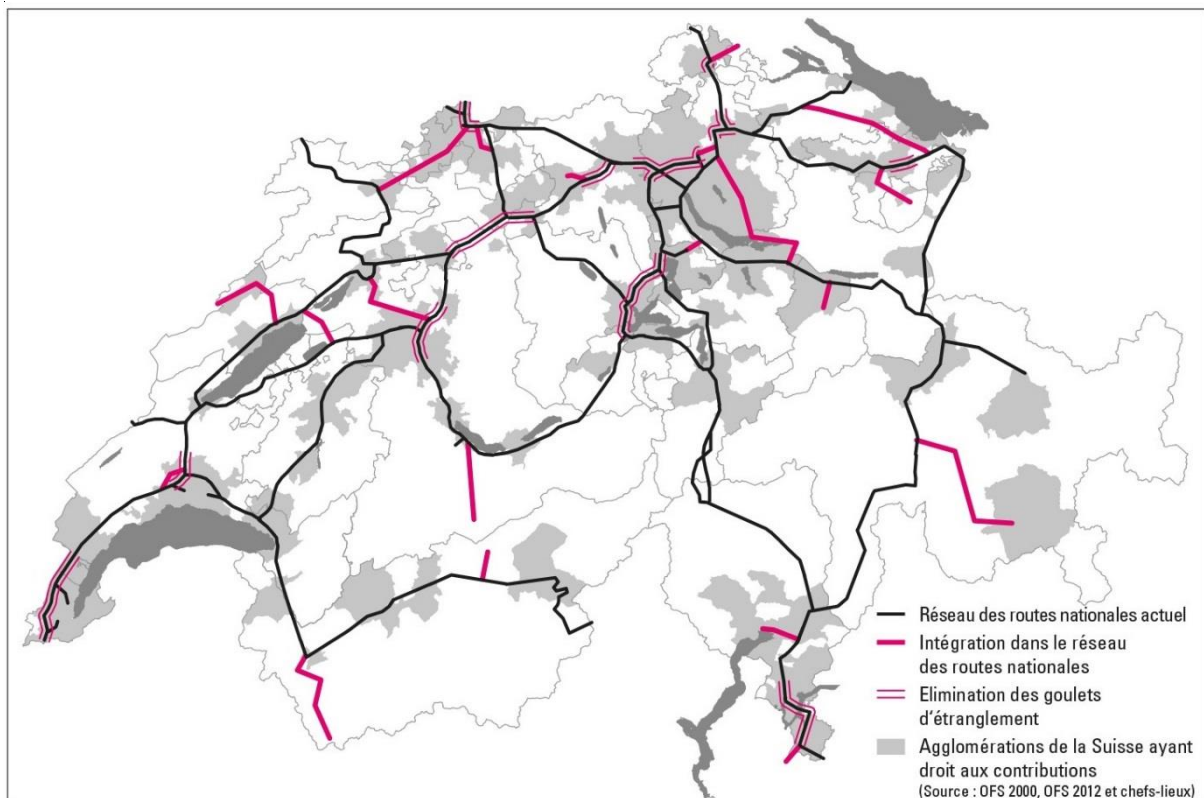


12 décembre 2016

Fonds pour les routes nationales et le trafic d'agglomération (FORTA)

Fiche d'information « Réseau de routes nationales tourné vers l'avenir »

Le Conseil fédéral et le Parlement entendent préserver la capacité du réseau des routes nationales et améliorer ce dernier de manière ciblée. Des aménagements devront être réalisés aux endroits névralgiques afin d'éviter les encombrements. Les travaux auront lieu par étape : pour l'étape de réalisation 2030, il est prévu d'investir quelque 6,5 milliards de francs en faveur de l'élimination des goulets d'étranglement. Les projets seront mis en œuvre dans le cadre du programme de développement stratégique (PRODES) des routes nationales. Le projet FORTA prévoit par ailleurs de placer 400 kilomètres de routes cantonales sous la responsabilité de la Confédération. Le réseau des routes nationales sera ainsi adapté au développement de la population et de l'urbanisation.



Les routes nationales sont importantes pour notre réseau de transport. Elles jouent un rôle vital dans le fonctionnement de l'économie et des relations sociales. Bien qu'avec ses 1900 kilomètres, le réseau des routes nationales ne représente en longueur que 2,5 % du réseau routier global, il enregistre près de 45 % du trafic des voyageurs et 70 % du trafic de marchandises. Les routes nationales ne servent pas seulement au trafic de transit. Elles absorbent aussi une part considérable du trafic intérieur, d'origine et de destination des villes et des agglomérations, contribuant ainsi fortement à décharger les réseaux routiers intra-urbains.

Le projet FORTA permet de nouveaux investissements

- **Élimination des goulets d'étranglement : ajout de voies de circulation**

Le trafic sur les routes nationales a doublé depuis 1990. Aujourd'hui, plusieurs tronçons sont empruntés quotidiennement par plus de 100 000 véhicules. Aux heures de pointe, de nombreuses autoroutes atteignent les limites de leur capacité. Nombre de tronçons sont saturés tous les jours. Or, les embouteillages ont un coût économique élevé, et d'après les prévisions de la Confédération, le trafic routier va continuer d'augmenter.¹

Le projet FORTA crée les bases nécessaires à la réunion de moyens financiers suffisants pour l'élimination des goulets d'étranglement sur les routes nationales. À cet effet, le Conseil fédéral soumettra tous les quatre ans au Parlement un programme de développement stratégique des routes nationales (PRODES) qui regroupera tous les projets. Les travaux d'élargissement s'effectueront par étape : pour l'étape de réalisation 2030, il est prévu d'investir environ 6,5 milliards de francs. Les tronçons concernés sont par exemple le contournement de Zurich ainsi que les tronçons Luterbach – Härkingen, Genève Aéroport – Le Vengeron et Wankdorf – Schönbühl (liste complète à l'annexe 1)².

- **Extension du réseau : intégration de routes cantonales dans le réseau national**

Le projet FORTA prévoit l'intégration de 400 kilomètres de routes cantonales dans le réseau des routes nationales. Ces tronçons passeront ainsi sous la responsabilité de la Confédération. Le réseau routier actuel a été défini en 1960. Depuis lors, la population et l'urbanisation ont fortement évolué, de sorte qu'une adaptation est nécessaire. Les tronçons nouvellement intégrés permettront d'améliorer le raccordement au réseau des routes nationales des villes et agglomérations de taille moyenne ainsi que des régions de montagne et des régions périphériques. Il s'agit notamment des tronçons Berne – Bienna (autoroute cantonale), Bellinzzone – Locarno, Spiez – Kandersteg et Gampel – Goppenstein (accès aux terminaux de transbordement des automobiles au Lötschberg) ainsi que de la route du col du Julier, la route du col du Grand-Saint-Bernard ou encore la liaison du Hirzel. Cette extension requiert une adaptation de l'arrêté sur le réseau (liste complète à l'annexe 2).

- **Compléments de réseau : deux nouveaux éléments**

Le programme de développement PRODES inscrit dans le projet FORTA comprend par ailleurs les deux compléments de réseau « contournement de Morges » et « autoroute du Glattal ». Dans ces deux régions, il est apparu que la construction de nouveaux tronçons de route nationale sera le seul moyen de supprimer les goulets d'étranglement sérieux. Les études de planification relatives à ces compléments sont terminées. La prochaine phase de projet, le projet général, ne pourra commencer que lorsque les deux compléments de réseau auront été intégrés dans l'arrêté sur le réseau³, comme le prévoit le projet FORTA.

- **Exploitation et entretien**

L'augmentation de la population et celle du trafic qui en découle ont pour effet d'accroître les exigences posées au réseau des routes nationales, aussi bien du point de vue quantitatif (capacité) que qualitatif (vitesse, sécurité, stabilité, disponibilité). Elles posent aussi des exigences élevées en termes d'exploitation et d'entretien. Les adaptations que cela implique entraînent des dépenses d'exploitation plus élevées, par exemple pour les nouvelles installations destinées à la gestion du trafic ou pour améliorer la sécurité dans les tunnels. Les dépenses pour le gros entretien présentent une tendance à la hausse, qui s'explique par une forte sollicitation et par le vieillissement croissant de l'infrastructure. Les travaux d'entretien sont généralement réalisés sur les divers tronçons tous les 15-20 ans. Les besoins financiers

¹ En août 2016, l'Office fédéral du développement territorial (ARE) a publié les derniers chiffres dans le cadre des « Perspectives d'évolution du transport 2040 » (www.are.admin.ch > Perspectives).

² Liste complète : Message du Conseil fédéral au Parlement, p. 1970 ss. : <https://www.admin.ch/opc/fr/federal-gazette/2015/1899.pdf>

³ Arrêté fédéral sur le réseau des routes nationales

annuels correspondent en moyenne à 1,2 % de la valeur de remplacement des installations des routes nationales.

- **Achèvement du réseau**

L'achèvement du réseau des routes nationales arrêté en 1960 est une tâche commune de la Confédération et des cantons. Ces derniers sont les maîtres d'ouvrage, tandis que la Confédération assume la charge principale du financement. Aujourd'hui, le réseau des routes nationales est en service à environ 96 %. Les quelque 4 % qui doivent encore être achevés correspondent à environ 70 kilomètres et se situent dans les cantons du Valais, de Berne et du Jura. Une partie considérable des tronçons prévus et non encore réalisés sont des tunnels. Ces travaux devraient en principe être terminés d'ici à 2034. Jusqu'à présent, l'achèvement du réseau a été financé par le fonds d'infrastructure. Désormais, le financement sera assuré via le FORTA.

Fiche d'information « Réseau des routes nationales tourné vers l'avenir », annexe 1

Liste des projets d'élimination des goulets d'étranglement selon le programme de développement stratégique des routes nationales (PRODES)

		Étape de réalisation 2030		Étape de réalisation 2040	Projets écartés	Indice 2005, hors TVA (montant total du projet)
		Ressources allouées jusqu'en 2014	Autres étapes d'aménagement jusqu'en 2030			
Élimination des goulets d'étranglement par l'ajout de voies de circulation						
Canton	Projet					
GE	Genève Aéroport - Le Vengeron	61				50
GE	Perly - Bernex		524			430
GE	Bernex - Genève Aéroport		749			615
GE	Le Vengeron - Coppet		201			165
GE	Coppet - Nyon			201		165
GE	Etoile-Perly				475	390
VD	Crissier, Phase 1*	190				160
VD	Crissier, Phase 2		143			120
VD	Villars-Ste-Croix - Cossonay			122		100
VD	Nyon - Morges Ouest				609	500
VD	Villars-Ste-Croix - La Croix-Montreux				1643	1350
BE	Wankdorf - Schönbühl		170			140
BE	Schönbühl - Kirchberg			237		195
BE	Wankdorf - Muri			1806		1485
BE	Weyermannshaus - Wankdorf				262	215
BE	Muri - Rubigen				146	120
BE-SO	Luterbach - Härkingen	803				660
SO-AG	Härkingen - Wiggertal	60				165
SO-AG	Aarau Ost - Birrfeld			402		330
SO-AG	Aarau West - Aarau Ost				274	225
SO-AG	Birrfeld - Wettingen inkl. 4. Röhre Baregg				609	500
ZH	Nordumfahrung Zürich	1119				940
ZH	Andelfingen - Winterthur Nord	342				285
ZH	Zürich Nord - Zürich Flughafen		24			20
ZH	Umfahrung Winterthur		451			370
ZH	Wettingen - Dietikon			262		215
ZH	Westumfahrung Zürich			134		110
ZH	Brüttsellen - Töss				609	500
ZH	Zürich Süd - Thalwil - Wädenswil				463	380
ZH	Wädenswil - Richterswil				207	170
ZH	Schindellegi - Pfäffikon SZ				122	100
SG	Kreuzbleiche - Neudorf (3. Röhre Rosenbergtunnel)		499			410
SG	St.Gallen Neudorf - Verzweigung Meggenhus				134	110
BS-BL	Rheintunnel Basel **		1109			915
BS-BL	Hagnau - Liestal			493		405
LU-ZG	Blegi - Rütihof	17				135
LU-ZG	Rütihof - Buchrain			256		210
LU-ZG	Buchrain - Rotsee ("Erweiterung Nord")			310		255
LU-ZG	Bypass Luzern inkl. Ergänzung Süd			1784		1465
OW	Sarnen Nord - Alpnach - Lopper				189	155
SH	2. Röhre Fäsenstaubtunnel Schaffhausen			365		300
SH	Erweiterung Cholfirstunnel				621	510
TI	Lugano Sud - Mendrisio			986		810
	Total	2592	3870	7358	6363	16850
	Différence entre la valeur du plan de projet et le B/PF		8			
	Total pour l'étape de réalisation 2030		6470			
Élimination des goulets d'étranglement par des compléments de réseau / de nouveaux éléments de réseau***						
VD	Contournement de Morges			1270		2800
ZH	Glattalautobahn			1270		2600
	Total des compléments de réseau			2540		5400
Résumé						
	Total pour l'étape de réalisation 2030		6470			
	Total pour l'étape de réalisation 2040			9898		
	Total			16368		

Fiche d'information « Réseau des routes nationales tourné vers l'avenir », annexe 2

Liste des routes cantonales nouvellement intégrées au réseau des routes nationales

Cantons	Adaptations des routes nationales	Longueur ⁴ [km]
VS	H21, Martigny-Expo – Anschluss Pass Gd. St-Bernard	39.30
SH	H15, Schaffhausen – Thayngen	6.22
SH	N4, Schaffhausen – Barga	-11.09
BE	H6, Bern (Schönbühl) – Biel	25.27
FR, BE, NE	H10, Murten – Thielle	14.61
NE	H20, Neuchâtel – Le Locle – Col des Roches	27.10
BE, VS	H223, Spiez – Kandersteg; H509, Goppenstein – Gampel	35.42
ZG, ZH	H338, Baar – Hirzel – Wädenswil	13.02
TI	H394, Mendrisio – Stabio – Gaggiolo	4.98
TG, SG	H14, H474, Grüneck – Meggenhus	39.08
TI	H406, H13, Bellinzona – Locarno – Ascona	19.95
ZH	A53, Brüttsellen – Wetzikon – Rüti	26.32
ZH, SG, SZ	A53, Rüti – Rapperswil – Schmerikon – Reichenburg	11.24
SG, AR, AI	H8, St. Gallen (Winkeln) – Herisau – Appenzell	16.65
BL, JU	H18, Delémont Est – Hagnau	36.08
GL	H17, Niederurnen – Glarus	8.81
BL	H2, Pratteln – Liestal – Sissach	9.46
AG	H5, Aarau – Aarau-Ost	5.35
GR	H417, H3 Thusis – Silvaplana	54.78
Total		382.55

⁴ Dans le cadre de la réalisation du réseau des routes nationales, certaines parties de tronçons ont déjà acquis le statut de route nationale. Avec le présent projet, elles sont officiellement intégrées dans l'arrêté sur le réseau à titre d'éléments constitutifs des nouvelles liaisons d'importance nationale.